

09.01.20



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО РАЙОНА

ул. Омская, д. 5, лит. А
Санкт-Петербург, Россия, 197343

Заведующей государственного
бюджетного дошкольного
образовательного учреждения детский сад
№ 12 Приморского района Санкт-
Петербурга

Слободянюк Т.А.

ул. Стародеревенская, д. 23, корп. 3,
Санкт-Петербург, 197372

21.12.2019 № 03-01-2019

На № 7 от 15.01.2020

ПРОТЕСТ

на Приказ государственного
бюджетного дошкольного
образовательного учреждения детский
сад № 12 Приморского района Санкт-
Петербурга от 12.01.2019 № 15/2-од
«Об утверждении Регламента работы
ГБДОУ детский сад № 12 Приморского
района Санкт-Петербурга по
осуществлению закупок товаров, работ,
услуг для обеспечения нужд Санкт-
Петербурга»

Прокуратурой района проведена проверка соответствия правовых актов требованиям федерального законодательства. Установлено, что Приказом государственного бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 12 Приморского района Санкт-Петербурга (далее – ГБДОУ детский сад № 12 Приморского района Санкт-Петербурга) от 12.01.2019 № 15/2-од утвержден Регламент работы ГБДОУ детский сад № 12 Приморского района Санкт-Петербурга по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Санкт-Петербурга (далее – Регламент).

Указанный правовой акт принят в нарушение действующего законодательства, содержит коррупциогенные факторы и подлежит изменению по следующим основаниям.

В соответствии с положениями пп. «а» п. 2 ст. 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) под противодействием коррупции понимается деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий, в том числе по предупреждению коррупции, по выявлению и последующему устранению причин коррупции.

В силу требований пп. 1 ч. 1 ст. 5 Федерального закона № 273-ФЗ Президент Российской Федерации определяет основные направления государственной политики в области противодействия коррупции.

ВС 037250

Указом Президента Российской Федерации от 29.06.2018 № 378 утвержден Национальный план противодействия коррупции на 2018-2020 гг., одной из задач которого является реализация требований законодательства о запрете на участие в государственных закупках юридических лиц, привлеченных к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно требованиям ст. 13.3 Федерального закона № 273-ФЗ организации, независимо от форм собственности, обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

В части 1 статьи 1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) закреплено, что настоящий закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Положениями статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ определены единые требования к участникам закупки, устанавливаемые заказчиками для всех способов осуществления закупок.

Так, в силу п.п. 7, 7.1, 9 ч. 1 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик обязан установить требование к участникам закупки об отсутствии у участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации; не привлечении в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке участника закупки – юридического лица к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.28 КоАП РФ; отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов.

В нарушение вышеуказанных положений законодательства, в Регламенте отсутствуют вышеперечисленные требования, предъявляемые к участникам закупки, что в свою очередь создает предпосылки для возможности участия в торгах и последующего исполнения соответствующего контракта организациями, которые признаны виновными в совершении коррупционного правонарушения, предусмотренного ст. 19.28 КоАП РФ, преступления, предусмотренного статьями 289, 290, 291, 291.1 УК РФ, а также воспрепятствовать своевременности и полноте принимаемых мер по предупреждению и урегулированию конфликта интересов.

Согласно ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 19.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и их проектов» коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

Отсутствие указанных положений является коррупциогенным фактором, предусмотренным пп. «ж» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Привести в соответствие с действующим законодательством Приказ государственного бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 12 Приморского района Санкт-Петербурга от 12.01.2019 № 15/2-од «Об утверждении Регламента работы ГБДОУ детский сад № 12 Приморского района Санкт-Петербурга по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Санкт-Петербурга».

2. О времени и месте рассмотрения протеста уведомить прокуратуру района с целью обеспечения участия прокурора в соответствии с требованиями ч. 3 ст. 7 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации».

3. О результатах рассмотрения протеста и принятом решении сообщить в прокуратуру района в установленный законом десятидневный срок в письменной форме.

Прокурор района
старший советник юстиции

А.Г. Юрасов

И.А. Зинюк, тел. 439-85-36, 89119947829

6 103 завтра с 9.00 до 18.00